



**Отчет**

**ОНК ХМАО – Югры**

**за 2025 год**

Форма

отчетных материалов по итогам осуществления  
общественного контроля за обеспечением прав  
человека в местах принудительного содержания  
утверждена решением совета Общественной  
палаты Российской Федерации  
от 15 декабря 2023 г. № 58-С

**ОТЧЕТНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**  
**общественной наблюдательной комиссии**  
**Ханты-Мансийского автономного округа - Югры**  
**по итогам осуществления общественного контроля**  
**за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания**  
**в 2025 году**

№ п/п	Наименование показателей	Наименование ведомств						Всего
		МВД	ФСИН	Мин. обор. оноы	Мин. прос. веще. ния	ФСБ	Мин. здрав.	
1	Количество мест принудительного содержания в субъекте Российской Федерации	21	7	-	1	-	1	30
2	Число лиц, содержащихся в местах принудительного содержания (на момент заполнения отчетных материалов по итогам осуществления общественного контроля в 2025 году)	30559	2001	-	17	-	52	32 629
3	Количество посещений членами ОНК мест принудительного содержания	59	21	-	2	-	2	84
4	Количество выявленных членами ОНК нарушений прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания	56	19	-	1	-	2	78
5	Число направленных заключений, предложений и обращений по выявленным членами ОНК нарушениям руководителям территориальных органов, в ведении которых находятся места принудительного содержания	64	23	-	1	-	2	90
6	Количество заключений, предложений и обращений, направленных Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации	56	19	-	1	-	2	78
7	Количество заключений, предложений и обращений, направленных в прокуратуру	64	23	-	1	-	2	90

8	Количество заключений, предложений и обращений, направленных в иные органы	-	-	-	-	-	-	24
9	Количество принятых жалоб и заявлений в ходе личного приема	2	20	-	-	-	-	22
10	Количество поступивших в ОНК жалоб и обращений	2	50	-	-	-	-	52
11	Количество ответов, предоставленных заявителям	-	32	-	-	-	-	32

№ п/п	Наименование показателей	Ответ
12	Количество проведенных заседаний ОНК	4
13	Количество материалов, размещенных в СМИ, социальных сетях и мессенджерах по итогам деятельности ОНК	На сайте совета ОНК России в разделе ОНК Уральского Федерального округа наполняется раздел ОНК ХМАО-Югры – 109 публикаций, в Вконтакте – 150 публикаций.
14	Наличие сайта ОНК/страницы в социальных сетях, посвященной деятельности ОНК и ее адрес	Страница ВКонтакте <a href="https://vk.com/public200137099">https://vk.com/public200137099</a> Сайт, вкладка региона на сайте Совета ОНК: <a href="https://sovetonk.ru/onk/sformirovannye-komissii/regions/detail/">https://sovetonk.ru/onk/sformirovannye-komissii/regions/detail/</a> Также для организации деятельности ОНК имеется закрытый чат в ТК
15	Оказывается ли помощь деятельности ОНК и в какой форме (предоставление помещения для постоянной деятельности ОНК (рабочий офис), транспорта для проезда к месту проведения проверки и обратно, информационная, методическая, организационная помощь)	На территории Ханты-Мансийского автономного округа- Югра возмещение расходов, связанных с осуществлением полномочий члена Общественной наблюдательной комиссии ХМАО-ЮГРЫ (далее -ОНК) производится в соответствии с Постановлением Правительства ХМАО-ЮГРЫ от 19.05.2008 № 108 «О порядке возмещения расходов, связанных со служебными командировками, руководителям и работникам государственных учреждений ХМАО-ЮГРЫ». Возмещение расходов производится за счет средств бюджета автономного округа. Предусмотрены направления: в пределах и за пределы автономного округа. Возмещаются расходы: по найму жилого помещения по фактическим затратам, в пределах стоимости стандартного однокомнатного номера; суточные дополнительные расходы в размере 700 руб.; расходы на проезд к месту командировки и обратно (железнодорожный, водный, воздушный, автомобильный транспорт). В том числе в соответствии с приказом КУ «Аппарата Общественной палаты Югры « 11/02-ОД-3 от 10.03.2025 предоставляется услуга корпоративного такси в целях транспортного обслуживания членов ОНК. В июле 2024 года утверждено положение и должностные инструкции работников отдела по обеспечению работы ОНК ХМАО-ЮГРЫ, введены три штатные единицы, с ноября 2024 года создано обособленное подразделение. Отдел обеспечивает планирование деятельности комиссии, ведет электронный документооборот, методическое сопровождение, оказывает содействие в оформлении актов и заключений по итогам общественного контроля в местах принудительного содержания, фиксирует командировочные расходы членов ОНК и контролирует их возмещение, информирует о работе ОНК в социальных сетях и на сайте Совета ОНК, организует взаимодействие со СМИ и другие вопросы. 01.10.2025 арендовано помещение для осуществления

	деятельности ОНК ХМАО-ЮГРЫ и организации работы сотрудников отдела, в том числе оформлены закупки: на офисную мебель, оргтехнику, канцелярские товары, и др. В декабре 2025 года часть офисной мебели и оргтехника приобретена.
<i>Общественными организациями, выдвинувшими своих кандидатов в их состав</i>	В декабре 2025 года началось взаимодействие с региональным представительством Всероссийской Ассоциации юристов России, намечены планы на дальнейшее сотрудничество
<i>Органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации</i>	Информационная, организационная помощь: Департамент молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### Состав ОНК ХМАО – Югры



31.12.2025 VI состав ОНК ХМАО – Югры состоит из 13 членов комиссии, которые занимаются не только общественной деятельностью, но и являются руководителями НКО и региональных общественных организаций, членами общественных советов при Департаментах и органах муниципальной и региональной исполнительной власти. В 2025 году произошли изменения в составе ОНК ХМАО – Югры.

В феврале стартовал набор в состав ОНК: региональные общественные организации подготовили и направили заявления с приложением документов кандидатов, изъявивших готовность и желание заниматься общественным контролем по обеспечению прав осужденных, обвиняемых, подозреваемых. Советом Общественной Палаты РФ принято решение действующий шестой состав ОНК ХМАО – Югры дополнить новым членом – А.А. Исламовым, проживающим в г. Советский со сроком полномочий до 15.06.2026.

В августе 2025 года по личному заявлению о досрочном выходе из состава ОНК ХМАО – Югры в адрес секретаря Общественной Палаты РФ Л.Ю. Михеевой был возвращен мандат члена комиссии – Л.Р. Овсянниковой, проживающей в г. Сургуте.

### Общественный контроль



Члены ОНК ХМАО – Югры живут в разных городах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, это позволяет осуществлять общественный контроль в местах принудительного содержания на территории всего региона. Комиссия контролирует условия содержания в **30 учреждениях**, в том числе:

- в 7 учреждениях УФСИН России по ХМАО – Югре: ФКУ ИК-11, ИУФИЦ при ФКУ ИК-11, ФКУ ЛИУ-17, ИУФИЦ при ФКУ ЛИУ-17, ИК-15, ИУФИЦ при ФКУ ИК-15, ФКУ СИЗО-1.
- в 21 учреждении УМВД России по ХМАО – Югре: изоляторы временного содержания (далее – ИВС), специальные приемники, специальные помещения для содержания задержанных лиц (далее – СПСЗЛ), центр временного содержания иностранных граждан.
- в 1 учреждении Департамента здравоохранения ХМАО – Югры: БУ «Советская психоневрологическая больница».
- в 1 учреждении Департамента образования и науки ХМАО – Югры: КОУ «Специальная учебно-воспитательная школа № 2».

Работа ОНК ХМАО – Югры осуществляется в соответствии с утверждаемым графиком посещений мест принудительного содержания и планом мероприятий на очередной год, исходя из кратности (необходимости) посещения мест принудительного содержания лиц, в соответствии со ст. 16 Федерального закона № 76-ФЗ от 10.06.2008 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного

содержания» и предложений членов ОНК ХМАО – Югры по реализации гражданских инициатив.

График посещений совместно с планом мероприятий ОНК ХМАО – Югры на 2025 год утвержден протоколом ОНК от 14.01.2025 № 1.

Всего в 2025 году было осуществлено 84 посещения мест принудительного содержания, что **на 35,48% больше**, чем по итогам 2024 года. Впервые в истории ОНК ХМАО – Югры ее члены посетили места принудительного содержания во всех 22 муниципалитетах округа, включая отдаленные Белоярский, Березовский, Октябрьский и Кондинский районы. Транспортная доступность на данных территориях затруднена – отсутствует круглогодичное дорожное сообщение, в связи с чем члены комиссии добираются до мест принудительного содержания по несколько дней разными видами транспорта. Все это стало возможным благодаря открывшемуся в 2024 году финансированию и появившейся возможности компенсировать членам ОНК расходы на дорогу и проживание.



Также в течение года было выполнено несколько **коллективных посещений** членами комиссии мест принудительного содержания, включая учреждения в городах и районах округа: Пыть-Яхе, Нефтеюганске, Нефтеюганском районе, Сургуте, Сургутском районе и Нижневартовске. Среди проверок особенно выделяется посещение ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по ХМАО – Югре, которое было инициировано после поступления в адрес председателя ОНК ХМАО – Югры массовых жалоб от граждан, содержащихся в изоляторе временного содержания УМВД России по ХМАО – Югре. В сентябре члены комиссии в составе 6 человек в течение двух дней проверяли условия содержания в СИЗО-1, провели десять личных приемов с гражданами, которые жаловались на качество питания, качество ремонта в камерах, редкую периодичность гигиенических процедур. В результате часть жалоб подтвердилась, а формат коллективных посещений показал свою эффективность.

**Прием и рассмотрение жалоб**, поступающих в адрес председателя ОНК ХМАО – Югры от граждан, содержащихся в местах принудительного содержания и их

родственников, остаются одним из основных направлений работы комиссии. В 2025 году было рассмотрено 52 жалобы (в 2024 году - 29 жалоб). Самое большее количество одновременно поступивших жалоб (больше 20) касались условий содержания в уже упомянутом СИЗО-1.

Общественный контроль в учреждениях в 2025 году принес целый **ряд положительных результатов**. Так, в столовой ФКУ СИЗО-1 больше не кормят на постоянной основе соленой селедкой, сухими овощами и некачественным хлебом. Учреждение заключило контракты на поставку свежих овощей, улучшило качество выпечки хлебной продукции.

В ФКУ ИК-11 выделили отдельное место для мусорных баков вдали от зданий отрядов строгих условий содержания (СУС), этому предшествовал ряд коллективных обращений.

В ИВС города Урая приостановлена работа в связи с аварийным состоянием здания – на опасность нахождения людей в изоляторе не раз указывали члены ОНК в актах и заключениях в адрес УМВД по результатам проверок.

В камере административно задержанных ОМВД России по Нефтеюганску исправлено неработающее звуковое оповещение, обновлён мягкий инвентарь и начато проведение дезинфекции, приобретено недостающее медоборудование.

В ИВС ОМВД России по Советскому району произведены ремонтно-восстановительные работы кнопок вызова, установленные в камерах изолятора временного содержания подозреваемых и обвиняемых, а также произведена замена неисправного ультрафиолетового бактерицидного облучателя-рециркулятора «Дезар». В комнатах обыска произведено переоборудование расположенных кабин-боксов, установлены сидения.

В ИВС ОМВД России города Мегиона начали вести письменный учет приема-выдачи лекарственных препаратов, назначенных врачом для содержащихся в изоляторе лиц. Проведена дезинфекция всех помещений, мягкого инвентаря, а также произведена замена мягкого инвентаря.

В помещениях ИВС ОМВД России города Лангепаса начали проводить более качественную и регулярную уборку с применением дезинфицирующих средств, сотрудники регулярно проветривают помещения. Промаркированы продукты питания в холодильнике для содержащихся в ИВС граждан.

В ИВС и СПСЗЛ ОМВД России города Нефтеюганска в душевой заменили неисправные напольные решетки на резиновые коврики, заменили душевые лейки, а также выдали новое постельное белье гражданам, содержащимся в ИВС И СПСЗЛ.

В СПСЗЛ ОМВД России по Нефтеюганскому району заключили контракт на проведение дезинфекционных работ, обработан весь мягкий инвентарь.

В ИВС ОМВД России по городу Пыть-Яху в комнате для подогрева пищи установлено два автономных электрических накопительных водонагревателя «Elenberg», с общим объемом двух емкостей для воды 200 литров. Данная система горячего водоснабжения может использоваться как резервная для обеспечения помывки содержащихся в ИВС горячей водой.

В ответ на рекомендации членов ОНК о строительстве нового здания БУ «Советская психоневрологическая больница» в п. Алябьевский Советского района Департамент здравоохранения автономного округа начал подготовку к разработке

медико-технического задания на проектирование нового здания медицинской организации.

Воспитанники спецшколы в Сургуте начали ухаживать за домашними животными – по рекомендации членов ОНК в учреждении создали «живой уголок», также принимают участие в проведении сельскохозяйственных работ в специально организованной теплице. В здании спецшколы: душевые комнаты оснащены противоскользящими резиновыми ковриками, проведен ремонт мягкой мебели в спальнях помещений. Также организована работа по модернизации водопроводно-насосной станции, станции очистки воды и резервуаров хранения.

### **Взаимодействие со всеми заинтересованными в деятельности ОНК структурами**

В 2025 году члены ОНК ХМАО-Югры приняли участие в мероприятиях в соответствии с планами работы, в том числе в мероприятиях Общественной палаты Российской Федерации, проводимых исполнительными органами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, федеральными органами власти, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, иных совещательных/координационных органов.

#### **Общественная палата РФ**

В течение 2025 года председатель и заместитель председателя ОНК ХМАО-Югры в формате ВКС принимали участие в заседании Координационного совета ОНК субъектов РФ при ОП РФ:

в феврале обсуждались вопросы предстоящей ротации ОНК, внедрении закона о пробации в РФ, объявление о наборе в 6-созыв ОНК ХМАО – Югры;

в августе поднимались вопросы процедуры общественного наблюдения за голосованием на предстоящих в сентябре 2025 года выборах различного уровня;

в декабре рассматривались вопросы: итоги деятельности ОНК регионов России в 2025 году; общественный контроль в реализации федерального закона «О пробации в Российской Федерации» членов ОНК; подготовка отчетов по результатам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

29 октября 2025 года члены комиссии в составе: председателя Н.М. Прокошевой, заместителя председателя Э.А. Гиниатуллина, членов Н.А. Петкау, С.И. Ивановой принимали участие в Форуме общественных наблюдательных комиссий субъектов РФ.



На Координационном совете общественных наблюдательных комиссий субъектов РФ при Общественной палате РФ обсуждались вопросы: деятельности общественных наблюдательных комиссий субъектов РФ, осуществление общественного контроля в местах принудительного содержания, реализация Федерального закона от 06.02.2023 №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». Наталья Михайловна представила доклад, где рассказала о результатах работы VI состава ОНК Югры за 9 месяцев 2025 года; поделилась опытом деятельности комиссии Югры, отметила эффективность ОНК связанное с открытием финансирования работы комиссии, и оплаты командировочных расходов, в том числе создание отдела по организации деятельности ОНК; обратила внимание на то, что наш регион является одним из пилотных по реализации Закона о пробации и уже достигнуты серьезные результаты, также комиссия участвует в контроле за реализацией закона и развития института пробации в регионе.

Председатель ОНК ХМАО – Югры Н.М. Прокошева в рамках Форума награждена благодарностью Уполномоченного по правам человека в РФ за заслуги в деле защиты прав и свобод человека и гражданина.

### **Уполномоченный по правам человека в ХМАО – Югре**

В 2025 году увеличилось количество совместных посещений мест принудительного содержания с Уполномоченным по правам человека в ХМАО – Югре по инициативе Уполномоченного. Общественный контроль был проведен в учреждениях УМВД и УФСИН на территории г.Нижневартовска и Нижневартовского района, г.Мегиона, г.Урая, г.Лангепаса, г.Сургута. По итогам совместных посещений подготовлены акты, результаты с рекомендациями направлены в ведомственные и надзорные органы для устранения выявленных нарушений.

В апреле 2025 года в очном формате заместитель председателя ОНК ХМАО – Югры А.В. Ткач, в формате ВКС председатель Н.М. Прокошева, ее заместитель Э.А. Гиниатуллин и другие члены комиссии приняли участие в расширенном заседании

Экспертного совета по вопросам прав, свобод и законных интересов человека и гражданина при Уполномоченном по правам человека в ХМАО – Югре. Широко обсуждалось положение дел с обеспечением реализации и защиты прав человека и гражданина в ХМАО – Югре в 2024 году, также основные аспекты ежегодного доклада УПЧ в ХМАО – Югре; предложения, комментарии, рекомендации. В ежегодном докладе Уполномоченный отметила многолетний положительный опыт взаимодействия с ОНК ХМАО – Югры в обеспечении прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, расположенных на территории округа. Колоссальный опыт Уполномоченного и выстроенная модель взаимодействия с ОНК ХМАО – Югры показывает высокие результаты совместного общественного контроля.

В июле 2025 года в адрес Председателя ОНК ХМАО – Югры поступило предложение о принятии участия членами ОНК в Мониторинговой Рабочей Группе (далее – МРГ) от УПЧ ХМАО – Югры Н.В. Стребковой. Основными задачами МРГ являлся анализ и оценка (в форме наблюдения) обеспечения доступности условий реализации избирательных прав маломобильными гражданами, в том числе инвалидами; обеспечения условий для голосования различным категориям граждан вне помещений для голосования, в том числе в период досрочного голосования и Единый день голосования 14 сентября 2025 года. Для участников МРГ прошел обучающий семинар-совещание в формате ВКС.



Участники МРГ, члены ОНК ХМАО – Югры В.А. Симгаев, И.В. Шаврина, А.А. Кушнир в Единый день голосования посетили избирательные участки в отдаленных населенных пунктах в Белоярском, Советском и Кондинском районах, проконтролировали процедуру голосования в местах принудительного содержания и на дому.

В августе 2025 года в г.Ханты-Мансийске состоялось мероприятие Межрегионального координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации на тему «О некоторых вопросах реализации прав граждан с инвалидностью на доступную среду» и торжественное мероприятие,

посвященное 15-летию создания института Уполномоченного по правам человека в ХМАО – Югре. Модератором пленарного заседания выступила Н.В. Стребкова, Уполномоченный по правам человека в ХМАО – Югре, с участием Губернатора ХМАО – Югры Р.Н. Кухарука, Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой, Сенатора Совета Федерации Федерального Собрания РФ А.В. Новьюхова и других участников Межрегионального корсчета, в том числе председателя ОНК ХМАО – Югры Н.М. Прокошевой, ее заместителя Э.А. Гиниатуллина, и членов Н.В. Некрасовой, С.Н. Ивановой, И.В. Шавриной.



В ходе мероприятия были затронуты важные темы:

- Роль Уполномоченных по правам человека в субъектах Уральского Федерального округа в защите прав людей с инвалидностью;
- О реализации и защите прав граждан с инвалидностью в отдельных сферах жизнедеятельности»;
- О доступности медицинской помощи гражданам с особыми потребностями, включая участников специальной военной операции, проживающих в отдаленных территориях» и другие.

В ходе пленарного заседания участники обменялись опытом взаимодействия государственных и общественных институтов в вопросах обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов.

Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова отметила заслуги команды ОНК ХМАО – Югры за эффективное взаимодействие и личный вклад в дело защиты прав человека. Председателю ОНК Н.М. Прокошевой вручено благодарственное письмо.

### **Прокуратура**

ОНК ХМАО – Югры осуществляет общественный контроль в местах принудительного содержания в тесном сотрудничестве с работниками прокуратуры. Комиссия, в соответствии со своим графиком, инициирует посещения учреждений,

уведомляет надзорные органы, и представители ведомства присоединяются к проверкам.



Также раз в квартал члены ОНК организуют внеплановые совместные посещения с представителями Ханты-Мансийской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. По результатам общественного контроля ОНК ХМАО – Югры направляет в прокуратуру заключения. В случае выявления нарушений прокуратура проводит проверку, в ответном письме указывает результат и наличие или отсутствие оснований для принятия мер прокурорского реагирования. Ряд положительных результатов контроля в местах принудительного содержания достигнут именно благодаря сотрудничеству с прокуратурой.

### **УФСИН России по ХМАО – Югре**

ОНК ХМАО – Югры ведет работу с УФСИН как в рамках общественного контроля, так и по реализации Закона о пробации. Так, члены ОНК приняли участие в четырех ежеквартальных рабочих совещаниях с начальником УФСИН России по ХМАО – Югре В.И. Дранишниковым:

24 января заместитель председателя ОНК ХМАО – Югры А.В. Ткач принял участие в расширенном заседании коллегии УФСИН России по ХМАО – Югре, на котором были подведены итоги оперативно-служебной, производственно-хозяйственной и финансово-экономической деятельности за 2024 год и определены приоритетные задачи на 2025 год.

27 марта прошло рабочее совещание по вопросам организации работы подведомственных учреждений УФСИН, оперативном выполнении рекомендаций ОНК по результатам общественного контроля, в том числе прошел личный прием в режиме «прямой линии» с участием заместителя председателя ОНК ХМАО – Югры А.В. Ткача и начальника УФСИН ХМАО – Югры по соблюдению прав человека Н.В. Кобзаревой.



29 апреля председатель ОНК ХМАО – Югры Н.М. Прокошева приняла участие в заседании действующей рабочей группы по вопросам организации и функционирования пробации в ХМАО – Югре Комиссии по профилактике правонарушений в ХМАО – Югре. В соответствии с регламентом заседания рассмотрены:

- Итоги деятельности пенитенциарной и исполнительной пробации УФСИН России по ХМАО – Югре за 2024 год. Реализация мероприятий постпенитенциарной пробации в 2025 году.
- Итоги работы по оказанию содействия в трудоустройстве осужденным и лицам, освободившимся из мест лишения свободы и изолированных участков, функционирующих как исправительные центры.
- Итоги работы с лицами, отбывшими уголовные наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и (или) которым были назначены иные меры уголовно-правового характера, признанным нуждающимися в социальном обслуживании.

27 июня заместитель председателя ОНК Э.А. Гиниатуллин принял участие в Рабочем совещании по результатам общественного контроля подведомственных учреждений УФСИН России по ХМАО – Югре за II квартал 2025 года, где также обсудили дальнейшее взаимодействие.

10 октября заместитель председателя ОНК ХМАО – Югры А.В. Ткач принял участие в заседании постоянно действующей рабочей группы по вопросам организации и функционирования пробации Комиссии по профилактике правонарушений в ХМАО – Югре. В ходе заседания были подведены итоги реализации закона о пробации за 9 месяцев 2025 года. Доклады зачитали представители УФСИН России по ХМАО – Югре, Департамента труда и занятости, Депсоцразвития, некоммерческих организаций.



УФСИН отметило работу членов Общественной наблюдательной комиссии региона. Заместителю председателя ОНК ХМАО – Югры Э.А. Гиниатуллину и Н.А. Туманову вручены благодарственные письма за активную благотворительную деятельность, направленную на улучшение условий содержания осужденных в учреждениях УФСИН.

### **УМВД России по ХМАО – Югре**

Помимо общественного контроля в учреждениях УМВД, члены ОНК ХМАО – Югры участвуют с представителями ведомства в ряде совместных заседаний, включая заседание постоянно действующего Координационного совещания по обеспечению правопорядка в ХМАО – Югре.

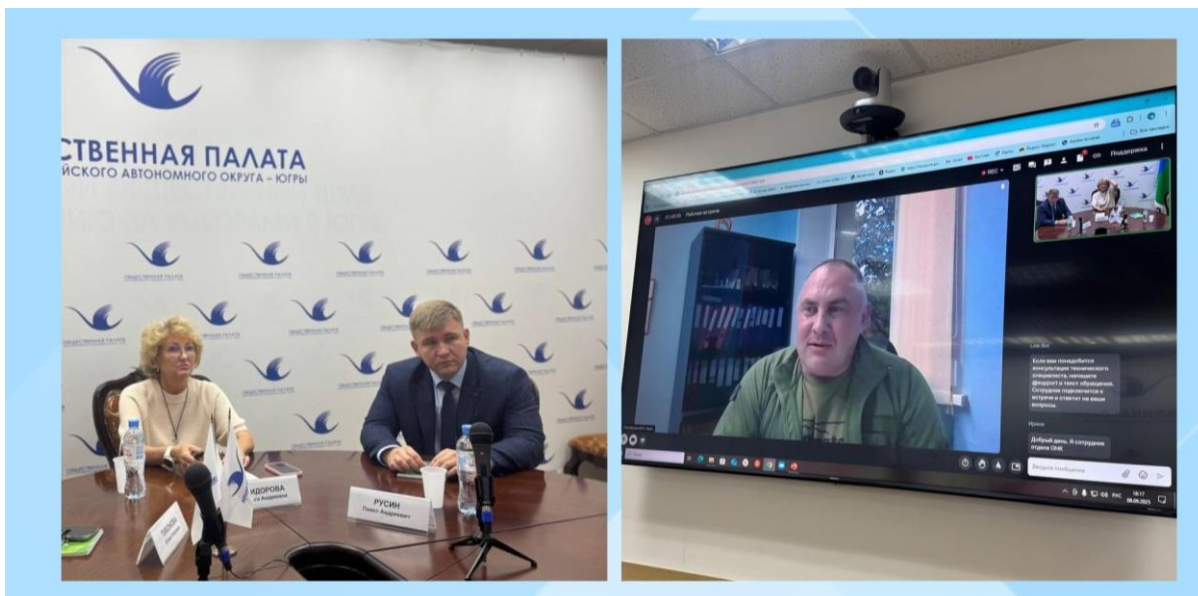
9 апреля председатель ОНК ХМАО – Югры Н.М. Прокошева в формате ВКС присутствовала в Заседании постоянно действующего Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре при участии Губернатора Югры Р.Н. Кухарука. На заседании рассмотрены вопросы о текущей ситуации с правопорядком в регионе, безопасности проведения мероприятий к 80-летию Победы и другие.

### **Общественная палата ХМАО – Югры**

Члены ОНК ХМАО – Югры не только осуществляют деятельность по общественному контролю в местах принудительного содержания, но также являются активными членами и экспертами Общественной палаты региона.

28 марта председатель ОНК ХМАО – Югры Н.М. Прокошева приняла участие в заседании на тему «Продолжительная и активная жизнь людей старшего возраста».

В мае члены ОНК ХМАО – Югры Н.М. Прокошева, Э.А. Гиниатуллин, А.В. Ткач, С.В. Басова приняли участие в очередном заседании Общественной палаты. Были рассмотрены вопросы по укреплению здоровья и повышения благополучия людей, поддержке семьи.



В сентябре заместитель председателя ОНК ХМАО – Югры Э.А. Гиниатуллин принял участие в рабочей встрече с ветераном СВО, участником проекта «Герои Югры» Павлом Русиним. Цель встречи – знакомство с деятельностью Общественной палаты Югры и ОНК ХМАО – Югры. Эдуард Ахатович рассказал о работе членов ОНК по контролю по соблюдению прав человека в местах принудительного содержания на территории автономного округа и ответил на вопросы участников встречи.

26 декабря члены ОНК в составе: председателя Н.М. Прокошевой, заместителей Э.А. Гиниатуллина, А.В. Ткача, и членов Н.А. Петкау, С.Н. Ивановой, Н.В. Некрасовой приняли участие в Итоговом (заключительном) Заседании Общественной палаты ХМАО – Югры седьмого состава. В рамках торжественной части состоялось награждение членов Общественной палаты ХМАО – Югры VII состава, представителей общественных объединений и членов ОНК.

Благодарственными письмами Общественной палаты РФ за активную деятельность по защите прав человека в местах принудительного содержания награждены: Н.М. Прокошева, С.Н. Иванова, Н.В. Некрасова и С.В. Басова. Благодарственными письмами Общественной палаты ХМАО – Югры за эффективное обеспечение общественной деятельности, значительный вклад в развитие гражданского общества и активную гражданскую позицию награждены: Э.А. Гиниатуллин, А.В. Ткач, Н.А. Петкау, С.В. Басова, Г.Г. Газимагомедов. Также Н.М. Прокошева награждена благодарственным письмом Губернатора ХМАО – Югры за вклад в развитие гражданского общества.



На заседании подвели итоги: работы VII состава Общественной палаты ХМАО – Югры; Года защитника Отечества и сохранения исторической памяти; 20-летие Общественной палаты ХМАО – Югры.

Двое членов ОНК ХМАО – Югры вошли в действующий VIII состав Общественной палаты ХМАО – Югры:

Э.А. Гиниатуллин избран заместителем председателя Комиссии по развитию здравоохранения и формированию культуры здоровой и активной жизни, а также членом Комиссии по информационной политике, технологиям и когнитивной безопасности гражданского общества.



С.Н. Иванова будет работать в качестве члена Комиссии по комплексному развитию территорий, ЖКК, строительства, транспорта и экологии и Комиссии по общественному контролю, развитию местного самоуправления, взаимодействию с институтами гражданского общества и антикоррупционной политике. Также оба члена ОНК ХМАО – Югры вошли в Комиссию по демографии, защите традиционных

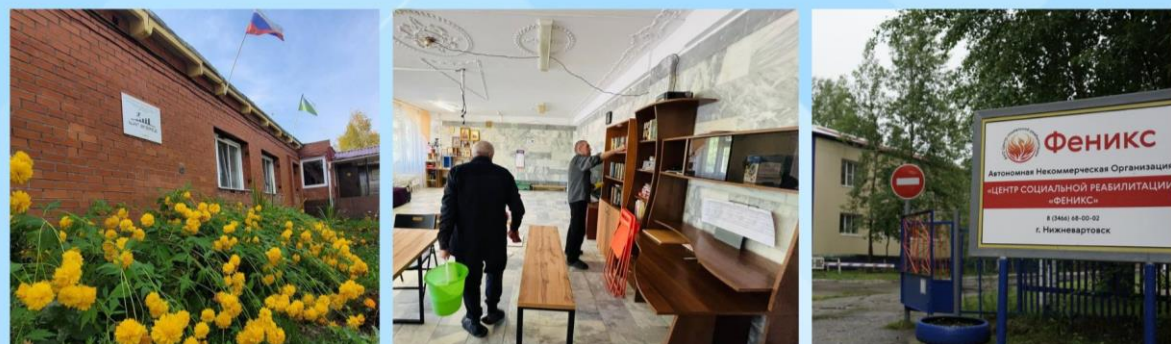
российских духовно-нравственных ценностей и исторической памяти, защите семьи, материнства и детства.

## Развитие института пробации в ХМАО – Югре

ХМАО – Югра является пилотным регионом РФ по реализации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации». Регион с 2023 года активно включился в подготовку по реализации данного законопроекта, в том числе заключено трехстороннее соглашение: УФСИН, ОНК и Центр социальной помощи «Шаг вперед». За годы работы налажено хорошее, рабочее взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами – с ОНК, коммерческими и некоммерческими организациям, предоставляющими социальные услуги.

### Центры пробации в Югре

- Центр «Шаг вперед» в Сургуте (16 мест)
- Центр «Фавор» в Нягани (14 мест)
- Центр «Феникс» в Нижневартовске (8 мест)



На сегодняшний день в регионе действует **3 центра пробации:**

1. 15.05.2024 года открыт первый Центр пробации с социальным общежитием и дневной консультационной службой на 16 мест в городе Сургуте на базе автономной некоммерческой организации «Центр социальной помощи «Шаг вперед».

2. 20.05.2025 года открыт второй Центр пробации на 14 мест с проживанием в г. Нягани, на базе региональной благотворительной общественной организации социальной адаптации граждан «Фавор».

3. 10.11.2025 открыт третий Центр пробации на базе Центра социальной реабилитации наркозависимых «Феникс», г. Нижневартовск, рассчитан на 8 мест.

Все три центра пробации открыты на базе НКО, которые входят в реестр поставщиков социальных услуг и являются социально ориентированными. Финансовая и имущественная поддержка в рамках 442-ФЗ «О социальном обслуживании населения» осуществляется профильными департаментами автономного округа.

ОНК ХМАО – Югры ведет контроль за реализацией закона о пробации в округе, сотрудничает по этому вопросу с заинтересованными структурами, осуществляет поддержку центров пробации. Члены комиссии принимают участие в заседаниях постоянно действующей рабочей группы, координирующей вопросы организации и

функционирования пробации в автономном округе.

В январе 2025 года совместный проект ОНК ХМАО – Югры и центра «Шаг вперед» по векторной ресоциализации осужденных, освободившихся и бездомных граждан вошел в топ-100 лучших проектов, поддержанных Фондом президентских грантов. Диплом за подписью первого замруководителя Администрации президента РФ Сергея Кириенко автору проекта, председателю ОНК Н.М. Прокошевой вручил исполнительный директор Фонда президентских грантов Антон Долгов.



Кроме того, в 2025 году еще один проект – «Создание центра пробации по сопровождению осужденных и освободившихся граждан», автором которого является Н.М. Прокошева и реализованный на базе Центра «Шаг вперед», вошел в топ-10 самых результативных инициатив 2023 года, поддержанных грантом Губернатора ХМАО – Югры. Эксперты Фонда гражданских инициатив Югры и общественники отметили данный проект в числе самых ярких и значимых. Результаты работы говорят сами за себя:

- открыт первый в РФ и регионе центр пробации с социальным общежитием и дневной консультационной службой;
- 48 человек получили жилье в социальном общежитии для бывших осужденных и регистрацию по месту пребывания;
- 70 граждан нашли работу и получили пакеты поддержки после освобождения;
- 325 человек прошли подготовку к возвращению в общество на курсах подготовки осужденных к освобождению в исправительных учреждениях.

Проект включал не только сопровождение осужденных и освобожденных, но и социокультурные мероприятия, мероприятия по формированию здорового образа жизни и позитивных интересов. А главное — именно этот опыт сделал ХМАО – Югру пилотным регионом по внедрению Федерального закона «О пробации в Российской Федерации».

В январе Центр пробации посетили Главный научный сотрудник ФКУ НИИ ФСИН России, доктор юридических наук И.В. Дворянсков, один из разработчиков Федерального закона «О пробации в Российской Федерации», и научный сотрудник С.К. Хасанова. Они ознакомились с условиями пребывания лиц, освободившихся из

мест лишения свободы, признанных нуждающимися в социальном сопровождении в рамках программы пробации.

24 апреля председатель ОНК ХМАО – Югры Н.М. Прокошева приняла участие в заседании круглого стола на тему «Психологическое сопровождение лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, в контексте постпенитенциарной пробации». На мероприятии присутствовали представители Координационного совета общественных наблюдательных комиссий субъектов РФ при Общественной палате РФ, а также представители Министерства юстиции РФ, ФСИН России, Общественного совета при ФСИН России, Московского психолого-социального университета. В ходе круглого стола региональной практикой и методиками поделилась психолог Центра социальной помощи «Шаг вперед» Наталия Шипырева.

10-11 ноября Председатель ОНК ХМАО – Югры Н.М. Прокошева посетила Пермский край в качестве эксперта пробации и приняла участие во Всероссийском совещании с заместителями начальников территориальных органов ФСИН России.

10 ноября в Пермском институте ФСИН России Наталья Михайловна выступила с докладом об опыте становления пробации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре с участниками из всех регионов страны и представила модель первого центра пробации в регионе.



Совместно с коллегами из других регионов Н.М. Прокошева выступила перед курсантами Пермского института ФСИН России о необходимости взаимодействия институтов гражданского общества с органами государственной власти, в частности с ФСИН при исполнении норм закона о пробации.

11 ноября состоялось заседание круглого стола на тему: «Взаимодействие институтов гражданского общества и органов государственной власти Пермского края в реализации программ пробации и социализации осужденных граждан». Организатором мероприятия выступил Межрегиональный Фонд помощи заключенным г. Москва. Модерировал мероприятие Уполномоченный по правам человека Пермского края И.В. Сапко. Присутствовали представители субъектов пробации Пермского края и

общественных организаций г. Перми. Наталья Прокошева представила опыт становления пробации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

12 декабря председатель ОНК ХМАО – Югры Н.М. Прокошева на заседании Общественного совета при Администрации города Сургута выступила с предложением о включении в план мероприятий на 2026 год совместного посещения ФКУ ИК-11 членами ОНК с представителями Общественного совета. Цель – лично встретиться с сургутянами, которые готовятся к освобождению и дать им мотивацию начать новую жизнь.

Согласно представленным сведениям УФСИН России по ХМАО – Югре в рамках реализации Федерального закона № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» на территории автономного округа за 2025 год:

- заключено 230 соглашений о сотрудничестве, из них непосредственно УФСИН – 21, УИИ (уголовно-исполнительная инспекция) – 154, исправительные учреждения и ИУФИЦ (изолированные участки, функционирующие как исправительный центр) — 55;

- введена в эксплуатацию государственная информационная система (далее – ГИС) «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация»;

- 62 организации подключены и осуществляют работу в ГИС «Пробация»;

- для осужденных подготовлено 48 индивидуальных программ об оказании содействия в рамках пробации. Анализ потребностей осужденных, содержащихся в учреждениях округа, показал, что основная нуждаемость связана с трудоустройством – 39 (81,2%), 7 (14,5%) – оформление мер социальной поддержки, 3 (6,2%) в обеспечении временным местом проживания, 3 (6,2%) – по восстановлению утраченных документов;

- в рамках курсов подготовки к освобождению проведено 26 занятий с привлечением специалистов центров занятости населения;

- организована системная работа с Департаментом труда и занятости населения округа по проведению Ярмарок вакансий, с начала 2025 года проверено 7 ярмарок в учреждениях ФКУ ИК-11, ФКУ ИК – 15, ИУФИЦ при ФКУ ЛИУ – 17, ИУФИЦ при ФКУ ИК-15;

- проведено 3 открытых онлайн-собеседований между работодателями и осужденными, готовящимися к освобождению из исправительных колоний, по результатам заключено 2 трудовых договора с «отложенной датой». Всего между работодателями и осужденными заключено 9 трудовых договоров с «отложенной датой»;

- на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» размещено – 187 резюме, по ним получено 4 отклика от работодателя;

- в целях профилактики бездомности и ресоциализации бездомных в округе заблаговременно решается вопрос бытового устройства лиц, без определенного места жительства как в государственных организациях социального обслуживания, так и в некоммерческих организациях.

Система взаимодействия учреждений УФСИН с субъектами пробации и некоммерческими организациями активно развивается, расширяется спектр

предоставляемых услуг, а главное – отмечаются положительные результаты в трудоустройстве и социальной адаптации осужденных.

В задачи ОНК ХМАО – Югры входит контроль за реализацией закона о пробации на территории автономного округа. Наблюдая положительные результаты, появление новых центров пробации, можно с уверенностью сказать, что этот механизм в ХМАО – Югре работает и работает эффективно. Граждане трудоустраиваются, создают семьи, самостоятельно снимают жилье, успешно адаптируются к обычной жизни и не возвращаются повторно в места лишения свободы.

### **Общественная деятельность членов ОНК, участие в форумах и в Комиссии по вопросам помилования**

В феврале председатель ОНК ХМАО – Югры Н.М. Прокошева стала лауреатом Всероссийской премии добрых дел «СМОЖЕМ ВМЕСТЕ ПОБЕДИТЬ» в номинации «Поддержка социально уязвимых групп населения». 18 апреля председатель ОНК ХМАО – Югры Н.М. Прокошева в качестве победителя топ-100 лучших проектов прошла обучение по программе «Управление НКО. Лидеры социальных изменений» в Московской школе управления «Сколково», организованное Фондом президентских грантов.

9 мая члена ОНК ХМАО – Югры, руководителя штаба добровольцев АНО «Гуманитарный добровольческий корпус» С.В. Басову наградили почетным знаком «За помощь Отважным» за помощь раненым, членам семей участников специальной военной операции.

15 июня в состав ОНК ХМАО – Югры вошел иерей А.А. Исламов, в 2025 году он награжден: Почетной грамотой Ассоциации «Совета муниципальных образований ХМАО-Югры», Дипломом Лауреата Международного конкурса «Волонтер преподобного Серафима Саровского 2025», Благодарственным письмом главы г. Югорска А.Ю. Харлова, Благодарственным письмом Председателя Думы ХМАО – Югры Б.С. Хохрякова и диплом лауреата молодежной премии главы гп. Советский А.Т. Кулагина.

22 августа в качестве членов окружной комиссии по вопросам помилования председатель ОНК ХМАО – Югры Н.М. Прокошева и ее заместитель А.В. Ткач приняли участие в заседании данной комиссии. Комиссия рассмотрела два ходатайства осужденных о помиловании в виде освобождения от дальнейшего отбывания наказания.

В сентябре заместитель председателя ОНК Э.А. Гиниатуллин стал призером Всероссийского конкурса профессионального мастерства в сфере соцобслуживания. Эдуард Гиниатуллин, директор Центра социальной реабилитации «Феникс» в Нижневартовске, занял второе место в номинации «Лучшая практика социальной реабилитации больных наркоманией». Благодаря его проекту «Возрождение» реабилитацию прошли 76 человек.

Также Э.А. Гиниатуллин награжден Благодарственным письмом КУ ХМАО – Югры «Центр профилактики и борьбы со СПИД» за вклад в профилактику зависимого поведения в рамках обучающих курсов для волонтеров «Анти-СПИД» и консультантов образовательных учреждений города Нижневартовска, а также Благодарственным

письмом председателя Думы ХМАО – Югры за вклад в организацию спортивно-развлекательного мероприятия «Вечер бокса», а также за поддержку в развитии здорового образа жизни и популяризации бокса в городе Нижневартовске.

21 ноября член ОНК ХМАО – Югры И.В. Шаврина награждена памятным знаком «10 лет Югорской епархии».

2 декабря председатель ОНК ХМАО – Югры Н.М. Прокошева стала призером и обладателем 2 места в номинации «Лидер НКО» в категории «Личность» в Международной Премии #МЫВМЕСТЕ. Награда в этой номинации присуждается за выдающиеся достижения в управлении некоммерческой организацией и вклад в развитие гражданского общества в России.



11 декабря в ходе торжественной церемонии в честь 95-летия ХМАО – Югры Губернатор Р.Н. Кухарук вручил члену ОНК, начальнику штаба Гуманитарного Добровольческого Корпуса С.В. Басовой Почетный нагрудный знак ХМАО – Югры «За соиздание». Это редчайшая награда, так как за всю историю ее вручали всего два раза: первый — председателю Гуманитарного Добровольческого Корпуса, второй — Светлане Владимировне.

25 декабря член ОНК ХМАО – Югры Н.А. Петкау приняла участие в двухдневном семинаре «Совершенствование работы ОНК: обучение, взаимодействие, результативность» в Санкт-Петербурге. К мероприятию присоединились представители ОНК из 21 региона страны, которые рассказали о своей работе и подняли на обсуждение актуальные вопросы: создание центров пробации и их финансирование; работа ОНК в непростых географических условиях и в условиях многонационального региона; контроль в психиатрических учреждениях и спецшколах и другие.

27 декабря председатель ОНК ХМАО – Югры Н.М. Прокошева вошла в состав Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Также Н.М. Прокошева стала финалистом федерального конкурса «Формула успеха», который проводился при поддержке Фонда президентских грантов и учрежден СМИ «Аргументы и факты».

## **Итоги 2025 года**

Поставленные задачи на 2025 год ОНК ХМАО – Югры реализованы: усилен общественный контроль в местах принудительного содержания УФСИН и УМВД, на 35.48% выросло количество посещений мест принудительного содержания, в том числе охвачены труднодоступные и удаленные территории автономного округа.

Изменения в составе ОНК ХМАО – Югры существенно не изменили численность членов комиссии, при этом представительство ОНК усилено в Советском районе новым членом комиссии А.А. Исламовым.

01.10.2025 года арендовано помещение для осуществления деятельности ОНК ХМАО – Югры и организации работы сотрудников отдела КУ «Аппарата общественной палаты Югры», в том числе оформлены закупки: на офисную мебель, оргтехнику, канцелярские товары и др. В декабре 2025 года часть офисной мебели и оргтехника приобретена. Это говорит о том, что ОНК ХМАО – Югры – это стабильный и серьезный орган контроля, наличие собственного помещения поможет сделать его работу еще эффективнее. Также появится возможность проведения личных приемов родственников осужденных, совместных заседаний членов ОНК, рабочих встреч с представителями УФСИН, УМВД, прокуратуры, органов власти, УПЧ.

### **Проблемы, с которыми столкнулись члены ОНК в 2025 году**

По сравнению с предыдущими периодами деятельности ОНК, необходимо отметить, что в 2025 году наблюдалось слабое взаимодействие с органами исполнительной власти автономного округа: отсутствует взаимодействие с Департаментом региональной безопасности ХМАО – Югры и Департаментом внутренней политики ХМАО – Югры, а также с заместителями Губернатора ХМАО – Югры, курирующими деятельность ОНК ХМАО – Югры.

Также имеется ряд проблемных вопросов, касающихся развития и становления института пробации в автономном округе. До сих пор нет регионального закона, который бы регламентировал алгоритм реализации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации».

Законопроект должен определить четкий алгоритм при реализации всех этапов пробации: исполнительной, пенитенциарной, постпенитенциарной, а также распределить полномочия субъектов пробации, органов государственной власти в сфере пробации с учетом особенностей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Региональный закон поможет включить Правительство ХМАО – Югры в контроль за реализацией ФЗ-10 «О пробации в Российской Федерации». Также данный документ может включать утверждение государственных программ, направленных на содействие занятости, ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию осужденных и освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы.

Законопроект предусматривает возможность принятия мер экономического стимулирования работодателей, трудоустраивающих данную категорию граждан, содействие их занятости и оказание социальной поддержки тем, кто оказался в трудной жизненной ситуации. А также предусматривает механизм финансирования и обеспечения расходов, связанных с реализацией мероприятий по постпенитенциарной пробации в ХМАО – Югре за счет средств окружного бюджета.

В начале 2026 года Председатель ОНК Прокошева Н.М. обратилась к Уполномоченному по правам человека в ХМАО – Югре Н.В. Стребковой с инициативой разработки регионального законопроекта о пробации для Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Также планируется направить данное предложение в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.